

HECHOS DESTACADOS DE CDA-25/ FAMM: LUNES, 16 DE FEBRERO DE 2009

Los delegados del 25º período de sesiones del Consejo de Administración del PNUMA/ Foro Ambiental Mundial a nivel Ministerial (CdA-25/FAMM) se reunieron por la mañana para la ceremonia de apertura, a continuación de la cual se consideraron asuntos organizativos y hubo un discurso sobre política del Director Ejecutivo, Achim Steiner. Por la tarde, los delegados se reunieron en consultas ministeriales sobre la naturaleza y la escala de los actuales problemas ambientales y de desarrollo y sus oportunidades en el marco de los temas “¿Crisis mundial: caos local?” y “Gobernanza ambiental internacional: ¿ayuda o estorbo?” El Comité Plenario (CP) también se reunió por la tarde y trató asuntos organizativos, además comenzó la consideración del presupuesto y programa de trabajo para el bienio 2010-2011.

CEREMONIA DE APERTURA: El Presidente del CdA-24/FAMM, Roberto Dobles, Ministro de Ambiente de Costa Rica, dio la bienvenida a los delegados y destacó varios logros que incluyen haber completado la Estrategia a Mediano Plazo del PNUMA para el período 2010-2013, que según dijo brindó una clara visión y dirección al PNUMA.

Angela Cropper, Subsecretaria Ejecutiva del PNUMA, leyó un mensaje de parte del Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, que hace hincapié en la importancia del proceso del CdA/FAMM, destacando el liderazgo del CdA en relación con el mercurio y la necesidad de una economía verde.

Inga Klevsby, Subdirectora Ejecutiva de NU-Hábitat, explicó que las ciudades puján por el comercio mundial pero también generan una inmensidad de basura. Tras señalar que el sentido común permite predecir que predice que la crisis económica conducirá a una caída del empleo, desafió a los delegados para que vean esta situación como una oportunidad.

El Director Ejecutivo del PNUMA, Steiner, dijo que el PNUMA desafía el mito que sostiene que cuando la economía entra en crisis las cuestiones ambientales y sociales pasan a un segundo plano. Hizo hincapié en que el ambiente es parte de la solución, y destacó a la economía verde y la necesidad de un nuevo acuerdo verde. Los ministros ambientales reunidos en el CdA/FAMM, destacó, tienen la oportunidad única de inspirar y guiar la agenda económica mundial.

Mwai Kibaki, Presidente de la República de Kenya, pidió mayor vigor en el tratamiento de los actuales problemas ambientales, una alianza mundial para el desarrollo sostenible y que se pase a una economía verde y de bajo consumo de carbono. También hizo referencia a la importancia del fortalecimiento de la gobernanza ambiental, en especial en el campo de la observancia de los acuerdos multilaterales existentes.

ASUNTOS ORGANIZATIVOS: El plenario eligió a Oliver Dulić, Ministro de Ambiente de Serbia, como Presidente del CdA-25/FAMM. Como otros miembros del Buró también

fueron elegidos: Mohamed Cherif Rahmani (Argelia), Juan Carlos Cué Vega (México) y John Matuszak (EE.UU.), como Vicepresidentes; y Budi Bowolesksono (Indonesia) como Relator.

El Presidente CdA-25/FAMM, Oliver Dulić dijo que los eventos de 2008 demuestran que la inversión ambiental es el camino al crecimiento económico sostenible, y que el FMAM debería dar forma a soluciones para hacer avanzar al mundo. También declaró su intención de utilizar la síntesis del Presidente para ese fin, e instó al grupo de redacción a que comience a trabajar el lunes por la tarde. Luego el plenario adoptó el proyecto de agenda sin enmiendas (UNEP/GC/25/1 y Add. 1/Rev.1) y acordó la organización de trabajo del CdA-25/FAMM.

DECLARACIÓN POLÍTICA DEL DIRECTOR EJECUTIVO DEL PNUMA: En su Declaración Política, el Director Ejecutivo Steiner se refirió a un rango de reformas realizadas por el PNUMA como parte de su EMP 2010-2013, señalando que el foco no debería estar en la movilización de finanzas para tratar la crisis mundial sino en la manera en que tales fondos son invertidos, lo cual tendrá un efecto directo en la resolución y mitigación de otros problemas ambientales y de desarrollo. También citó los logros programáticos del PNUMA durante los últimos dos años, que incluyeron entre otras cosas: el lanzamiento de Nuevo Acuerdo Verde Mundial y la Iniciativa para la economía Verde; la mejora de la realización del Plan Estratégico de Bali para el apoyo tecnológico y la creación de capacidades; la generalización de la gestión basada en los resultados; la mejora de la colaboración con más de 15 agencias de las NU en el marco de la iniciativa Uno de las NU. Steiner anunció la contratación del Profesor Joseph Alcamo como Primer Científico del PNUMA e informó a los delegados que en 2008 el PNUMA se convirtió en una organización neutral en términos de consumo de carbono.

Durante las intervenciones subsiguientes, Nigeria –en representación del G-77/CHINA– hizo hincapié en que una economía verde debe ser prodesarrollo y propobres, e instó a los países desarrollados a honrar sus compromisos y resistirse a las medidas proteccionistas. La República Checa, por la UNIÓN EUROPEA, elogió al PNUMA por responder rápidamente a la crisis financiera mundial con la Iniciativa para una Economía Verde. También dio la bienvenida a la oportunidad de discutir la GAI, y dijo que la UE desea una arquitectura institucional con capacidad de tratar amplias amenazas del mundo globalizado. EE.UU. deseó un nuevo espíritu de alianza y cooperación y ofreció cumplir un papel de liderazgo en el tratamiento del desafío del cambio climático. En referencia al mercurio, dijo que existían sólidas bases para el desarrollo de un proceso jurídicamente vinculante. PALESTINA llamó la atención sobre las cuestiones que vive por su país como resultado de la ocupación y la violación de los derechos humanos, vinculando ambas cuestiones con la continua degradación ambiental.

CONSULTAS MINISTERIALES

El Presidente del CdA-25/FAMM, Oliver Dulić, explicó que tres presentaciones estarían centradas en los actuales desafíos y oportunidades ambientales y del desarrollo, los próximos eventos internacionales, y el informe de la Unidad de Inspección Conjunta (UIC) de las NU.

La Presidente de la CDS-17, Gerda Verbug, Ministra de Agricultura, Naturaleza y Calidad de los Alimentos de los Países Bajos, se refirió a la revolución verde por una agricultura sostenible en el contexto de limitaciones ambientales. Verbug propuso: invertir más en la agricultura sostenible; crear un ambiente habilitante que promueva los emprendimientos, el tratamiento de la tenencia de la tierra, la salud y la educación; establecer una cadena de producción sostenible; mejorar el acceso a los mercados, en especial para los países en desarrollo; y brindar ayuda alimenticia y una red de seguridad social para promover a los granjeros con infraestructura, financiamiento y protección del riesgo ante un clima no confiable.

Freddy Numbery, Ministro de Marina y Pesca de Indonesia, destacó la próxima Conferencia Mundial de Océanos, dirigida a desarrollar una imagen integrada y comprensiva de las amenazas a los océanos y el tratamiento del impacto del cambio climático.

Tadanori Inomata, de la UIC, se refirió a la Revisión de Gestión Conjunta de la gobernanza ambiental dentro del Sistema de las Naciones Unidas (UNEP/GC.25/INF/33), destacando el alto costo de la fragmentación institucional. Además, enumeró las recomendaciones clave de la UIC, destacando entre ellas a la necesidad de: un claro entendimiento de la división del trabajo entre el PNUMA y los AAM; una orientación política estratégica amplia en términos del sistema para la protección ambiental y el desarrollo sostenible conducida por la AG de las NU; la integración de los fondos de apoyo a los programas para los AAM, y la mejora de la coordinación de las actividades de creación de capacidades.

Apoyando el informe de la UIC, TANZANIA señaló las dificultades que tienen los países en desarrollo para participar de manera efectiva en los programas debido a la existencia de más de 500 AAM. UGANDA pidió al PNUMA que haga crecer las experiencias exitosas de implementación con sinergia de los AAM.

ARGELIA pidió la implementación de un plan trienal para África y, con el apoyo de KENYA, también pidió proyectos piloto de economías verdes. BRASIL destacó el éxito de su programa nacional de etanol. Sin embargo, como advirtió BANGLADESH, al poner el foco en el biodiesel podría quitar atención a la urgente necesidad de hacer crecer la producción de alimentos. Un representante del grupo principal de TRABAJADORES Y SINDICATOS dijo que el nuevo acuerdo verde debería corregir las imperfecciones del mercado y centrarse en los trabajos con beneficios sociales.

COMITÉ PLENARIO

PRESENTACIÓN DE LOS PROYECTOS DE

DECISIÓN: El Presidente del CP, John Matuzsak, EE.UU., propuso que Jukka Ousukainen (Finlandia) lo asista en la conducción del CP, y los delegados aprobaron dicha propuesta. Juan Carlos Cue Vega (México), fue elegido Relator, y Daniel Chuburu (Argentina), Presidente del Grupo de Redacción. El CP aprobó su programa de trabajo (UNEP/GC.25/1/Add.1) y estableció un Grupo de Trabajo sobre el programa de trabajo y presupuesto para el bienio 2010-2011, presidido por Agnes Kalibbala (Uganda) y un Grupo de Trabajo sobre Químicos, copresidido por John Roberts (RU) y Festus Bagoora (Uganda).

Angela Cropper, Subdirectora Ejecutiva del PNUMA, destacó las áreas clave en las que se podría acelerar los avances: la plataforma ciencia-política para la diversidad biológica y los servicios de ecosistemas; los químicos, en especial el mercurio; el programa de trabajo presupuesto del PNUMA y para 2011, y su presupuesto para 2008-2009. También hizo hincapié en que la ciencia está en el centro del trabajo actual del PNUMA, y destacó la importancia de su EMP para el período 2010-2013.

UGANDA, Presidente del Comité Permanente de Representantes (CPR), presentó el proyecto de decisiones negociado por ese órgano (UNEP/GC.25/L.1). NIGERIA presentó el proyecto de decisiones sobre la gestión de los desechos y la cooperación Sur-Sur. SUDÁFRICA presentó el proyecto de decisión sobre el apoyo a África. La Sudirectora

Ejecutiva del PNUMA, Cropper, presentó el proyecto de decisiones relacionado con el estado del manejo del ambiente y los químicos. EE.UU. anunció su apoyo al lanzamiento de las negociaciones por un instrumento jurídicamente vinculante sobre el mercurio en 2009, que deberán concluir antes del CdA-28/FAMM de 2012. También sostuvo que dicho instrumento sólo debería centrarse en el mercurio y que debería tratar todas sus fuentes significativas, especialmente en los sectores con mayor impacto mundial, incluyendo la combustión de carbón.

CUESTIONES POLÍTICAS: Con respecto a la cuestión del mercurio, NIGERIA, en representación del GRUPO AFRICANO, apoyó la acción inmediata. Tras destacar la necesidad de evitar la proliferación de nuevos instrumentos, la UE –con el apoyo de URUGUAY– estuvo a favor del desarrollo de un instrumento jurídicamente vinculante sobre el mercurio, con un mecanismo para agregar nuevas sustancias reconocidas como sustancias de preocupación mundial. JAPÓN dijo que actualmente no hay fundamentos para agregar otras sustancias y, con CANADÁ, sugirió un comité intergubernamental de negociación (CIN) que pueda comenzar su trabajo lo antes posible. AUSTRALIA apoyó el establecimiento de un instrumento jurídicamente vinculante, pero hizo hincapié en que el foco debería estar en el mercurio, para mitigar el riesgo de perder el impulso del momento. BRASIL pidió un instrumento jurídicamente vinculante e hizo hincapié en la importancia de un mecanismo financiero.

Serbia, en representación del GRUPO DE EUROPA ORIENTAL, apoyó las medidas jurídicamente vinculantes sobre el mercurio. SUIZA hizo hincapié en la necesidad de un instrumento jurídicamente vinculante con medidas fuertes y flexibles.

La REPÚBLICA DE COREA apoyó una convención a la que se sumen acciones voluntarias. La FEDERACIÓN RUSA, MAURICIO, SENEGAL y JAMAICA apoyaron las enmiendas propuestas por Nigeria e hicieron hincapié en la necesidad de recursos financieros y tecnología para los PEID. INDIA dijo que un instrumento jurídicamente vinculante no era necesario, especialmente sobre liberaciones no intencionales, aunque sostuvo que estaba “moderadamente abierta” a discutir esta cuestión. CHINA subrayó la necesidad de un proceso gradual y alentó un uso completo del mecanismo de alianza. La Secretaría de la Convención de Basilea llamó la atención a su proyecto de directrices técnicas sobre la gestión ambientalmente racional de los desechos de mercurio. El Grupo de Trabajo sobre Mercurio Cero, la Red Internacional de Eliminación de Contaminantes Orgánicos Persistentes (RIE) y Cuidado de la Salud sin Daño, pidieron un acuerdo sobre el mercurio que se establezca a partir del marco sugerido por el GTCA.

PRESUPUESTO Y PROGRAMA DE TRABAJO: La Directora Ejecutiva del PNUMA, Cropper, presentó los siete documentos del presupuesto del programa. La consideración de este asunto continuará el martes.

GRUPO DE TRABAJO SOBRE QUÍMICOS

Los Copresidentes John Roberts (RU) y Festus Bagoora (Uganda) propusieron, y los delegados acordaron, que los Copresidentes fusionen los textos de decisiones propuestos por la Directora Ejecutiva y EE.UU., y las enmiendas propuestas por Nigeria y otros para brindar una base para la discusión del grupo. El grupo de trabajo volverá a reunirse el martes.

EN LOS ABIERTOS PASILLOS

El optimismo caracterizó el ánimo de los delegados durante la jornada del lunes. Aquellos que siguen la cuestión del mercurio quedaron maravillados con el increíble cambio de EE.UU., que anunció su apoyo a la negociación de un instrumento jurídicamente vinculante. Los representantes de varias ONG sostuvieron que estaban “helados”, y a otros se los escuchó susurrando “sí, podemos” durante el anuncio de Estados Unidos. Muchos observaron que el debate ya no tiene que ver con la negociación de un AAM o la expansión de las medidas voluntarias, sino con la inclusión de disposiciones para agregar sustancias peligrosas como el plomo y el cadmio en una etapa posterior. Varios delegados elogiaron el acuerdo de EE.UU. para formar parte del Buró, lo que según ellos refleja la mayor determinación hacia la participación que hoy prevalece en Washington.